



Texas-Chihuahua-Nuevo México: Tres Estados, Dos Naciones, Una Economía Christopher Wilson, Erik Lee and Rick Van Schoik*

Resultados del Foro Regional de Competitividad Económica Texas-Chihuahua- Nuevo México.

El pasado 12 de septiembre, representantes federales, estatales y locales de la región del Paso del Norte en la frontera México-EEUU se reunieron en El Paso, Texas para identificar nuevas formas de fortalecer la competitividad de la economía binacional. El evento fue organizado por la Conferencia Legislativa Fronteriza, la oficina del congresista Beto O'Rourke, el Instituto México del Centro Internacional Woodrow Wilson para Académicos (*Woodrow Wilson International Center for Scholars*) y la Asociación de Investigación de América del Norte (*North American Research Partnership*), con el apoyo de la Agencia Internacional para el Desarrollo (USAID). El evento Texas-Chihuahua-Nuevo México fue el cuarto y último foro en una serie, basando su desarrollo en el éxito de los encuentros previos en San Diego, Nogales y Laredo. Este documento destaca los conceptos claves y las recomendaciones identificadas por los diversos participantes de esta reunión.

La Región

La región Paso del Norte es el centro geográfico de la frontera entre México y Estados Unidos, aproximadamente a equidistancia de las ciudades fronterizas de San Diego/Tijuana en el oeste y Brownsville/Matamoros en el este. Con cordilleras que se extienden al norte y al sur, Paso del Norte se estableció como una ruta comercial, status que ha

mantenido por siglos. Las industrias tradicionales, que siguen siendo una parte importante del comercio en la región, han sido: la minería, agricultura y ganadería. La construcción de líneas de ferrocarril y carreteras en el área aseguró la continuidad del comercio. Sin embargo, también plantó los cimientos para el surgimiento de la manufactura binacional y la coproducción con el lanzamiento del Programa de Industrialización Fronteriza, mejor conocido como el Programa Maquiladora. Ciudad Juárez creció de manera importante con la llegada de las fábricas. Primero con tareas simples como la fabricación de pantalones de mezclilla y ahora con productos industriales mucho más avanzadas como electrodomésticos, automóviles y productos aeronáuticos. El Paso y el sur de Nuevo México también se han beneficiado de este crecimiento, a veces como proveedores de insumos, pero más comúnmente de servicios legales, logísticos y financieros que apoyan a la industria. Las industrias de la defensa, salud, educación y turismo se han convertido en sectores claves para la economía regional, particularmente con la reciente expansión de Fort Bliss e inversiones a las industrias de ciencia biomédica y salud.

Definir y Desarrollar una Economía Binacional

El Congresista Beto O'Rourke inicio el foro con un desafío para todos los que viven y trabajan en la frontera y sufren de la percepción que la región esta plagada por violencia, sin respeto a la ley, resaltando, "cuando somos incapaces de definir la frontera, dejamos que otros la definan por

nosotros.” En la siguiente conversación entre miembros del congreso Bill Owens, Henry Cuellar, Joaquín Castro y Beto O’Rourke, el Congresista Owens amplió el discurso sobre la falta de entendimiento hacia el ámbito del comercio, destacando que hay, “una falta de conocimiento de donde ocurre el comercio y su importancia.” Ya que casi el 80% de comercio entre los Estados Unidos y México ocurre a través de vía terrestre, operaciones fronterizas eficientes son vitales para los 6 millones de estadounidenses y varios millones de mexicanos cuyos empleos dependen del comercio. De hecho, 24 de los estados de la Unión Americana cuentan con México como su primer o segundo mercado de exportación más importante. Con estos hechos en mente, el Congresista O’Rourke extendió una definición alternativa: "la frontera es un lugar de oportunidades, no un lugar de amenazas".

Fue sugerido durante el día que empresarios, funcionarios gubernamentales y personas a lo largo de la región del Paso Norte deberían colaborar con otras comunidades fronterizas y funcionarios federales, para ampliar los esfuerzos de reconstruir el significado de la frontera en las mentes del público, así como las autoridades de Washington, D.C. y la Ciudad de México. En su discurso, el Subsecretario de Comercio de Estados Unidos Stefan Selig describió como se está haciendo un esfuerzo entre los legisladores fronterizos en la Cámara de Representantes y el Departamento de Comercio para hacer justamente eso. Como parte de lo que ellos llaman el Heartland Outreach Tour (una gira de promoción de comercio), se ha dado un mensaje sobre el valor del comercio regional este año en estados lejos de la frontera como Carolina del Norte, Georgia, Iowa y Nebraska.

El alcalde de El Paso Oscar Leeser describió un esfuerzo similar en el que él y el Presidente Municipal de Ciudad Juárez Enrique Serrano viajaron a Detroit para buscar nuevas inversiones de la industria automotriz para la región. Ambos alcaldes destacan el poder de abordar el desarrollo económico de una manera conjunta y binacional, señalando que de esta manera las empresas ganan confianza de ver a las dos ciudades formando un frente unido, que en vez de competir uno contra el otro para atraer inversiones, están trabajando

juntos. Este modelo de desarrollo económico regional se basa en la noción de que el sur de Nuevo México, Juárez y El Paso se debe entender y desarrollar como una sola comunidad y una sola economía, cuyo concepto se está promoviendo por el sector privado a través de organizaciones como la Alianza Borderplex.

Construir una región inclusiva e integrada

Quizás el componente más importante de cada foro de competitividad económica regional es el espacio que se crea para recolectar ideas y propuestas de los miembros de la comunidad. Los aproximadamente 600 asistentes de este foro en El Paso contribuyeron recomendaciones extraordinarias, que subrayaron el orgullo y sentido de unidad entre los residentes, negocios y funcionarios del gobierno en la región binacional del Paso del Norte.

Desarrollar una Mega-región Inclusiva

Partes interesadas abogaron por tener una definición geográfica amplia del Paso del Norte y correspondientemente una visión holística para desarrollar tanto las áreas urbanas dentro de Ciudad Juárez y El Paso, así como en comunidades de tamaños pequeños y medianos en Nuevo México, Texas y Chihuahua que se extienden desde las áreas metropolitanas. Muchos desean disminuir la desigualdad, tanto a través de la frontera y dentro de las comunidades. Para algunos, la necesidad de cerrar la brecha de desarrollo fue entendida como un requisito previo para la creación de (o tal vez un retorno a) una región binacional más fluida y transparente. Esto fue basada en el reconocimiento que los desafíos de migración y del imperio de la ley tienen importantes raíces en la desigualdad económica.

Infraestructura Transfronteriza

El Subsecretario del Departamento de Comercio Selig, después de recorrer un puerto de entrada local, declaró: "Nunca optimizaremos las oportunidades económicas sin primero tener una infraestructura adecuada." Los residentes estuvieron de acuerdo con sus palabras y alentaron a ambos líderes que sueñen en grande para mejor utilizar lo que ya existe. Hubo un fuerte apoyo para crear un transporte transfronterizo, ya sea la creación de una línea de autobús con protocolos especiales que

pueda acelerar el tiempo para cruzar la frontera o la reconstrucción más ambiciosa de una carretilla transfronteriza que una vez había conectado los centros de El Paso y Ciudad Juárez. Estos planes servirían un doble propósito de mejorar la experiencia de cruzar la frontera y revitalizar el centro de las ciudades a cada lado de la frontera. Los participantes también piden tener un mejor aprovechamiento de la infraestructura que ya está instalada a través de mejor comunicación entre las autoridades mexicanas y estadounidenses, por un lado entre los usuarios del sector privado y la comunidad más amplia por el otro. Fracasos del pasado no deben desalentar futuros intentos para probar soluciones innovadoras, como el ajuste de las horas de puente y la dotación de personal, o mejorar la medición, divulgación y previsibilidad del tiempo de espera en la frontera para evitar picos en los tiempos de cruce.

Personal en los Puertos de Entrada: El Paso ha renovado recientemente su programa piloto actual para reembolsar a Aduanas y Protección Fronteriza de los Estados Unidos por horas extras de personal usadas para mejorar el rendimiento en momentos que tienden tener congestión significativa. Alcalde Leaser señaló que durante el piloto, los volúmenes de tráfico aumentaron sin un aumento correspondiente de los tiempos de espera, lo cual sugiere que el programa está dando resultados. A nivel general, locales quienes cruzan a menudo expresaron su disposición a pagar un poco más por los cruces fronterizos, mientras que haiga una reducción significativa en la cantidad de tiempo que se toma para cruzar la frontera.

Planificación Urbana Binacional: Si uno comienza con el reconocimiento que las ciudades gemelas entre la frontera son verdaderamente una área metropolitana única que tiene una frontera internacional corriendo tras ella, entonces la planificación urbana binacional conjunta es una respuesta natural al crecimiento descoordinado y a la prestación de servicios de la región fronteriza. El hecho que las comunidades fronterizas están viendo un crecimiento de la población más rápido que sus respectivos promedios nacionales, aumenta su importancia. La Universidad Autónoma de Ciudad Juárez tiene un departamento de planificación

urbano y está interesado en facilitar un esfuerzo coordinado con El Paso para desarrollar un marco unido para la planificación urbana.

Conservación de Agua y la Innovación: Desde la perspectiva del consumo, la demanda entre la población creciente y la industria está añadiendo presión a los recursos hídricos regionales que ya están bajo presión en la región Paso del Norte. Al mismo tiempo hay una escasez de agua que es probable que se vuelva cada vez más común por consecuencia de cambios climáticos (la Administración Nacional Oceánica y Atmosférica de los Estados Unidos indica condiciones de sequía moderadas a extremas al largo plazo en la zona). Los actores interesados están conscientes de estos retos y sugieren que los que se encuentran dentro del ámbito de desarrollo económico busquen estrategias para un desarrollo sostenible. También se recomendó un numero de diversos enfoques que podrían seguir las ciudades de la región, esto incluye aumentar el reciclaje de las aguas residuales, reutilizar las aguas grises y desalinizar las aguas subterráneas salobres (preferentemente de manera coordinada o cooperativa para reducir los costos de infraestructura). Enfoques comunes para la conservación de agua podrían tener buenos resultados en reducir las tensiones políticas sobre los recursos hídricos.

Creación y Retención de Capital Humano: Los avances tecnológicos junto con nuevas técnicas de fabricación, logística y gestión de negocios están poniendo una prima mayor en los trabajadores altamente calificados y están obligando que las empresas inviertan menos en la disponibilidad de mano de obra barata y más en el capital humano adecuado para cubrir puestos vacantes con empleados de alta calidad. Comunidades fronterizas durante mucho tiempo han enfrentado a un reto de fuga de cerebros, con sus mejores y más brillantes dejando la región para aprovechar sus talentos. Tanto el avance de la industria regional (como el crecimiento de las industrias aeroespaciales y de biociencia) y el supuesto aplanamiento del mundo a través de los avances en la tecnología de comunicación, reducen la necesidad y el incentivo para tal práctica. Para aprovechar las oportunidades, universidades regionales, colegios comunitarios y

escuelas técnicas deben continuar a mejorar y profundizar sus conexiones con el mercado laboral local. Expandir el uso de prácticas (particularmente binacionales) como una herramienta académica es de gran importancia. Asociaciones con la industria para el diseño de currículo y crear caminos más directos desde la educación al empleo también impulsaría la economía regional.

Instituciones que Unen la Región Fronteriza:

Las instituciones que representan y sirven a la región fronteriza entre México y Estados Unidos son de gran importancia, sin embargo hoy en día son insuficientes y necesitan fortalecerse. Aquellos que son activos, incluyendo el Banco de Desarrollo de América del Norte/ Comisión de Cooperación Ecológica Fronteriza, que ayuda a diseñar y financiar proyectos de infraestructura ambiental, son altamente respetados y valorados. Por el lado político, organizaciones como la Conferencia Legislativa Fronteriza, Asociación de Alcaldes Fronterizos, grupo de legisladores fronterizos en la Cámara de Representantes (*Congressional Border Caucus*) y la Conferencia de Gobernadores Fronterizos son tremendamente importantes para promover foros para compartir las mejores prácticas y articular una voz común para la región fronteriza ante las capitales de las naciones. Los participantes sugirieron que estas organizaciones deben, si es necesario, ser revividas y en todos casos fortalecidos. Son puntos naturales de diálogo y cooperación para las iniciativas federales, entre ellos el Diálogo Económico de Alto Nivel (DEAN); el Foro Bilateral sobre la Educación Superior, Innovación e

Investigación (FOBESII), y el Consejo México-Estados Unidos en Emprendimiento e Innovación (MUSEIC). Métodos más activos e institucionalizados para la comunicación y colaboración entre estas iniciativas federales y organizaciones de la región de la frontera podrían agregar un poco de creatividad a los proyectos federales y construir redes de apoyo para la implementación. De manera similar, es necesario aumentar la comunicación y colaboración centrada entre el gobierno federal y estatal, el sector privado y la sociedad civil en la región fronteriza. Las partes interesadas señalaron la necesidad de crear una red entre la sociedad civil que abarque la región fronteriza o incluso la región Paso del Norte que podría servir como un interlocutor creíble. Por último, Planes Maestros Fronterizos han sido herramientas eficaces para comunicar formalmente las prioridades locales para los puertos de entrada al gobierno federal — en particular con el Departamento de Transportación de los Estados Unidos. La información desarrollada en el proceso, y el proceso mismo, podría ser una aportación útil a la DEAN.

**Christopher Wilson es Investigador Principal en el Instituto México del Centro Internacional Woodrow Wilson para Académicos. Erik Lee es Director Ejecutivo de la Asociación de Investigación de América del Norte. Rick Van Schoik es el Director del área de Energía y Medio Ambiente de la Asociación de Investigación de América del Norte. Ruth Soberanes, analista de investigación de la Asociación de Investigación de América del Norte, también contribuyó a este resumen ejecutivo.*